



Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten **Markus Rinderspacher SPD**
vom 25.10.2017

Verstöße gegen Nachtflugverbot an bayerischen Flughäfen

Ich frage die Staatsregierung:

- 1.1 Welche Nachtflugregelungen gelten im Einzelnen an den bayerischen Flughäfen?
- 1.2 Welche konkreten Verstöße gegen das Nachtflugverbot an den bayerischen Flughäfen gab es im Einzelnen seit 2008 (bitte nach Jahren, Datum, Uhrzeit, Fluggesellschaft, Destination und Gründen/Ausnahmegenehmigungen auflisten)?
- 2.1 Wie wurden die Verstöße jeweils im Einzelnen sanktioniert?
- 2.2 Welche prinzipiellen Möglichkeiten der Sanktionierung gibt es bei Verstößen gegen das Nachtflugverbot?
- 2.3 Was hat die Staatsregierung bislang im Konkreten getan, um möglichen Verstößen gegen das Nachtflugverbot an den bayerischen Flughäfen entgegenzuwirken?
- 3.1 Wie funktioniert der Mechanismus der Ausnahmegenehmigungen zum Nachtflug an den bayerischen Flughäfen?
- 3.2 Welche Gründe für Ausnahmegenehmigungen zum Nachtflug an den bayerischen Flughäfen gibt es prinzipiell?
4. Wie viele Fluglärmbeschwerden wurden seit 2008 jeweils an die bayerischen Flughäfen gestellt?

Antwort

des **Staatsministeriums des Innern, für Bau und Verkehr**
vom 29.11.2017

1.1 Welche Nachtflugregelungen gelten im Einzelnen an den bayerischen Flughäfen?

Die Nachtflugregelungen an den bayerischen Flughäfen sind inhaltlich individuell und umfangreich.

A) München

Der zulässige Nachtflugverkehr am Flughafen München ist durch den Änderungsbescheid der Regierung von Oberbayern (ROB) zur luftrechtlichen Genehmigung vom 23.03.2001, siehe: <https://www.regierung.oberbayern.bayern.de/imperia/md/content/regob/internet/dokumente/bereich2/luftamt/planfeststellungsverfahren/bescheid/nachtflugregelung.pdf>, neu geregelt.

Weitere Informationen hat der Flughafen München unter <https://munich-airport.de/nachtflug-88324> und auch in der Broschüre „Fluglärm und Fluglärmschutz – Umwelt am Flughafen München“ veröffentlicht, die unter <https://munich-airport.de/b/00000000000000000120962bb580f58bf/fluglaerm.pdf> zur Verfügung steht.

B) Nürnberg

Die Nachtflugregelung für den Flughafen Nürnberg ist unter folgendem Link einsehbar: https://www.regierung.mittelfranken.bayern.de/aufg_abt/abt3/abt31509.htm (unter: Flughafen Nürnberg/örtliche Betriebsbeschränkungen).

C) Memmingen

Die Nachtflugregelung für den Flughafen Memmingen ist unter folgendem Link einsehbar: https://www.regierung.oberbayern.bayern.de/imperia/md/content/regob/internet/dokumente/bereich2/luftamt/planfeststellungsverfahren/bescheid/planfeststellungsbeschluss_verkehrsflughafen_memmingen_01032013.pdf (PDF-Dokument, S. 29–31).

D) Oberpfaffenhofen

Am Sonderflughafen Oberpfaffenhofen existiert für den Nachtzeitraum von 22.00 Uhr bis 06.00 Uhr keine Nachtflugregelung. Vielmehr ist in diesem Zeitraum Flugverkehr im Rahmen der luftrechtlichen Genehmigung grundsätzlich ausgeschlossen. Nachtflugverkehr ist nur im Rahmen von Einzelerlaubnissen durch das Luftamt Südbayern möglich.

1.2 Welche konkreten Verstöße gegen das Nachtflugverbot an den bayerischen Flughäfen gab es im Einzelnen seit 2008 (bitte nach Jahren, Datum, Uhrzeit, Fluggesellschaft, Destination und Gründen/Ausnahmegenehmigungen auflisten)?

Die Beantwortung erfolgt getrennt nach Flughäfen. Die öffentliche Nennung der Fluggesellschaften unterbleibt. Vielmehr wird zwischen Allgemeiner Luftfahrt (ALF) und ge-

werblicher Luftfahrt (GLF) unterschieden sowie zwischen Start (S) und Landung (L). A) München

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
1	02.05.2017	GLF	L	Rotterdam	23.25/01.05.	00.31/02.05.	Ausnahme bis 00.30 gewährt, Änderung Landrichtung
2	06.06.2017	ALF	L	Haugesund	21.40	22.06	Verspätung
3	02.08.2017	GLF	S	Manchester	22.15 /01.08.	00.02/02.08.	Wetter
4	22.09.2017	ALF	L	Berlin-Schönefeld	21.40	22.06	Wetter
5	20.10.2017	ALF	L	Moskau-Wnukowo	21.45	22.15	Wetter
6	19.09.2016	ALF	L	Zürich	21.40	22.02	Geschwindigkeitsreduzierung durch DFS
7	22.10.2016	ALF	S	London Luton	21.40	22.00	10 Sek.; Koordination DFS
8	13.01.2015	GLF	S	Luxemburg	16.45/12.01.	00.02/13.01.	Koordination DFS
9	12.05.2015	GLF	L	Mexiko	05.05	04.59	Uhrenfehler DFS
10	02.06.2015	GLF	S	Palma de Mallorca	06.00	05.59	Uhrenfehler DFS
11	23.08.2015	ALF	L	Erfurt	06.00	05.49	Verfrühung
12	01.11.2015	ALF	L	Toulouse	22.00	22.02	mangelnde Flugvorbereitung
13	24.05.2014	GLF	S	Gatwick	22.05/23.05.	00.02/24.05.	unklare Kabine umb. vor Startlauf
14	10.06.2014	ALF	L	Teterboro	21.30	22.05	mangelnde Flugvorbereitung
15	09.08.2014	ALF	S	Mailand-Linate	06.10	05.56	Koordination DFS
16	30.10.2014	GLF	S	Palma de Mallorca	06.00	05.58	Koordination DFS
17	31.10.2014	GLF	S	Palma de Mallorca	06.00	05.59	Koordination DFS
18	31.12.2014	GLF	S	Leipzig	22.45/30.12.	00.05/31.12.	Verspätung
19	01.01.2013	GLF	L	Singapur	05.05	04.59	Koordination DFS
20	10.02.2013	GLF	L	Hongkong	05.25	04.59	Verfrühung
21	28.07.2013	ALF	L	Memmingen	21.10	22.34	Wetter
22	11.09.2013	ALF	S	Frankfurt	21.05	22.06	Verspätung
23	09.12.2013	ALF	L	Tel Aviv	21.25	22.00	Verspätung
24	29.12.2013	GLF	L	Moskau-Scherem.	21.35/29.12.	05.58/30.12.	zunächst Verspätung über Tagesgrenze, morgens Verfrühung wg. unvorhergesehener Bahndrehung

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
25	13.01.2012	GLF	S	Adana	06.00	05.58	75 Sek.; Koordination DFS
26	26.02.2012	ALF	L	Pau-Pyrenäen	21.15	22.06	Slotproblem in Frankreich
27	04.03.2012	ALF	L	Zürich	21.10	22.01	Verspätung
28	08.05.2012	ALF	L	Northolt	21.40	22.03	Verspätung wg. starkem Verkehr
29	31.07.2012	GLF	L	Singapur	05.30	04.59	20 Sek.; Koordination DFS
30	03.09.2012	GLF	L	Peking	05.25	04.59	7 Sek.; nachlassender Gegenwind
31	18.10.2012	GLF	L	Hurghada	19.05/17.10.	05.03/18.10.	Verspätung
32	20.11.2012	GLF	L	Shanghai	05.10	04.59	Koordination DFS
33	03.12.2012	GLF	L	Shanghai	05.10	04.59	Koordination DFS
34	06.12.2012	GLF	L	Shanghai	05.10	04.59	Koordination DFS
35	31.12.2012	GLF	S	Leipzig	06.00	05.58	Koordination DFS

Die Angaben für die Jahre 2008 bis 2011 erfolgen nicht in gleicher Weise, da sie nicht in elektronischer Form vorliegen, sondern einem statistischen Dokument entnommen

wurden; eine händische Auswertung würde einen unverhältnismäßigen Personalaufwand erfordern.

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
36	19.01.2011	ALF	L			22.05	Slotprobleme
37	11.02.2011	ALF	L			22.13	Slotprobleme
38	19.02.2011	GLF	L		05.10	05.59	Verfrühung
39	02.12.2011	ALF	S		21.10	22.02	Slotprobleme
40	16.12.2011	ALF	S		21.10	00.00.03	3 Sek. über Genehmigung
41	20.12.2011	ALF	L		06.05	05.53	Verfrühung
42	10.01.2010	GLF	S			00.01	Verzögerung Enteisung
43	14.05.2010	GLF	L		05.00	04.59	Verfrühung
44	22.07.2010	GLF	L		05.25	04.59.58	2 Sek. Verfrühung
45	09.11.2010	ALF	L			00.07	Ausweichlandung
46	28.12.2010	GLF	S			01.04	Verspätung
47	27.01.2009	GLF	L			04.59	Verfrühung
48	29.01.2009	GLF	S			05.59	Verfrühung
49	03.02.2009	GLF	L			23.01	Ausweichlandung

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
50	11.02.2009	GLF	S			05.58	65 Sek. Uhrendifferenz
51	24.05.2009	ALF	S			22.10	Verspätung
52	15.07.2009	GLF	L			04.59	Verfrühung
53	01.08.2009	GLF	L			05.59.58	2 Sek. Verfrühung
54	10.08.2009	GLF	L			04.59	Verfrühung
55	12.08.2009	GLF	S			04.59	Verfrühung
56	29.08.2009	GLF	L			04.59	Verfrühung
57	19.09.2009	ALF	S			22.00	Verspätung
58	28.09.2009	ALF	S			22.03	Verspätung wg. Warteschleife
59	06.10.2009	ALF	S			22.01	Verspätung wg. starkem Verkehr
60	12.11.2009	GLF	L			04.59	Verfrühung
61	11.12.2009	GLF	S			00.08	Verspätung
62	18.01.2008	ALF	L			22.05	Verspätung
63	28.01.2008	ALF	L			22.04	Verspätung
64	26.02.2008	ALF	L			22.14	Verspätung
65	27.02.2008	GLF	L			04.59	Verfrühung
66	04.04.2008	GLF	S			05.59	Verfrühung; Koordination DFS
67	09.04.2008	ALF	L			22.01	Verspätung
68	15.04.2008	ALF	S			22.00	Verspätung wg. starkem Verkehr
69	15.04.2008	ALF	L			22.06	Verspätung wg. starkem Verkehr
70	18.05.2008	GLF	L			05.59	Verfrühung; Koordination DFS
71	21.05.2008	ALF	S			22.00	Verspätung; off block 21.35 Uhr
72	24.05.2008	GLF	L			05.58	Verfrühung
73	09.06.2008	GLF	S			05.58	Verfrühung; Koordination DFS
74	25.06.2008	GLF	L			04.59	5 Sek. Verfrühung
75	08.07.2008	ALF	L			22.01	Verspätung
76	13.07.2008	ALF	L			22.05	Verspätung

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
77	01.08.2008	GLF	S			05.59	Verfrühung; Koordination DFS
78	03.08.2008	ALF	S			05.58	Verfrühung; Koordination DFS
79	08.08.2008	ALF	L			22.10	Verspätung
80	14.08.2008	ALF	S			22.01	Wetter
81	16.09.2008	GLF	S			05.56	Verfrühung; Koordination DFS
82	30.09.2008	ALF	L			22.04	Verspätung wg. starkem Verkehr
83	30.09.2008	ALF	S			21.45	Verspätung; off block 21.45 Uhr
84	28.10.2008	GLF	S			05.59	Verfrühung; Koordination DFS
85	05.11.2008	ALF	S			22.00	Verspätung
86	10.11.2008	ALF	S			22.00	Verspätung
87	09.12.2008	ALF	S			22.02	Verspätung wg. starkem Verkehr
88	11.12.2008	ALF	L			22.10	Wetter
89	27.12.2008	GLF	L			04.59	2 Sek. Verfrühung

B) Nürnberg

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
1	10.10.2017	GLF	L	Marrakesch		00.45	Ausweichlandung
2	19.08.2017	GLF	L	Berlin-Schönefeld		00.28	Ausweichlandung
3	19.08.2017	GLF	L	Barcelona		00.48	Ausweichlandung
4	07.06.2017	GLF	L	Oxford		23.35	Ausweichlandung
5	24.11.2017	GLF	L	Düsseldorf		01.15	Ausweichlandung

In allen Fällen handelte es sich um sog. Ausweichverkehr, bei dem eine Landung am Verkehrsflughafen München nicht genehmigt worden war. Die vorstehenden Nrn. 1 bis 3 sind die einzigen Fälle einer vonseiten der Luftfahrtgesellschaft zu vertretenden auffälligen Häufung von Verstößen. Es han-

delt sich dabei um Flüge einer in München neuen Fluggesellschaft.

C) Memmingen

Nr.	Datum	ALF/GLF	S/L	von/nach	gepl. Zeit	tats. Zeit	Gründe
1	21.12.2009	GLF	S	Stockholm		00.27	Wetter
2	21.12.2009	GLF	L	Berlin-Tegel		00.43	Wetter

D) Oberpfaffenhofen

Am Sonderflughafen Oberpfaffenhofen sind seit 2008 keine Nachtflugverstöße bekannt.

2.1 Wie wurden die Verstöße jeweils im Einzelnen sanktioniert?

A) München

a) Im Falle der vorstehenden Nrn. 1, 4, 12, 14, 18, 20, 22, 23, 26, 27, 28, 79 und 88 erfolgte eine Ermahnung.

b) Im Falle der vorstehenden Nrn. 2, 5, 11, 21, 31, 37 und 46 erfolgten Maßnahmen auf der Grundlage des Ordnungswidrigkeitengesetzes.

c) In den anderen genannten Fällen wurde wegen Geringfügigkeit bzw. wegen Nachvollziehbarkeit der entschuldigenden Einlassungen von einer Verfolgung abgesehen. Im Falle von verfrühten (morgens) oder verspäteten (abends) Landungen wäre die Durchführung von Durchstartverfahren eine für die Region erheblich lärmbelastendere Option. Ein Startabbruch im Falle einer Verfrühtung stellte regelmäßig eine zu vermeidende Belastung und Risikoerhöhung für Mensch und Material dar. Schließlich erfolgte eine Sensibilisierung der Lotsen der Deutschen Flugsicherung (DFS) und eine Synchronisierung der Zeiterfassungssysteme der DFS und der Flughafen München GmbH (FMG).

B) Nürnberg

a) Im Falle der vorstehenden Nr. 4 erfolgte eine Anzeige bei der nationalen portugiesischen Aufsichtsbehörde der Luftverkehrsgesellschaft über das Luftfahrt-Bundesamt wegen mangelnder Flugvorbereitung.

b) In den übrigen Fällen erfolgten Maßnahmen auf der Grundlage des Ordnungswidrigkeitengesetzes.

C) Memmingen

In beiden Fällen erfolgten Maßnahmen auf der Grundlage des Ordnungswidrigkeitengesetzes.

2.2 Welche prinzipiellen Möglichkeiten der Sanktionierung gibt es bei Verstößen gegen das Nachtflugverbot?

Wie oben bei den einzelnen Verstößen bereits angeführt, gibt es drei unterschiedliche Möglichkeiten: Im Falle von geringfügigen oder sachlich nachvollziehbaren Verstößen kommen Rechtsbelehrungen bzw. Ermahnungen in Betracht mit dem Ziel, zukünftige Verstöße verlässlich zu unterbinden. Im Falle von Verstößen, die auf eine mangelhafte Flug- oder operationelle Vorbereitung durch die Luftverkehrsgesellschaft zurückzuführen sind, kommt eine Anzeige bei den jeweiligen nationalen Aufsichtsbehörden der Luftverkehrsgesellschaften (über das Luftfahrt-Bundesamt) in Betracht. Eine weitere Möglichkeit ist die Durchführung von Maßnahmen auf der Grundlage des Ordnungswidrigkeitengesetzes.

2.3 Was hat die Staatsregierung bislang im Konkreten getan, um möglichen Verstößen gegen das Nachtflugverbot an den bayerischen Flughäfen entgegenzuwirken?

Die bayerischen Luftfahrtbehörden haben Verfahrensoptimierungen durch eine Vielzahl von Rechtsgesprächen und Verfahrensabstimmungen gegenüber anderen Behörden,

den Flughäfen, Luftverkehrsgesellschaften und sonstigen Stellen erzielt. Technische und verfahrensmäßige Optimierungen der Einhaltung der Nachtflugregelungen betrafen insbesondere die Handlungsfelder Flugplanung der Fluggesellschaften, Koordination zwischen den Flughäfen und der DFS, Handhabung von Ausweichverkehren, Verhalten bei unplanmäßigem Flugzeugwechsel, rechtliche und tatsächliche Behandlung von Sicherheitslandungen, rechtzeitige Flugplanaufgabe, Anforderungen an den Begriff Wartungsschwerpunkt, Detailfragen zum Begriff des Luftfahrtunternehmens, Festlegungen hinsichtlich der rechtzeitigen Antragstellung sowie Fragen der statistischen Erfassung. Durch dieses Vorgehen konnte in einzelnen Bereichen eine deutliche Reduzierung der Nachtflugverstöße erzielt werden.

3.1 Wie funktioniert der Mechanismus der Ausnahmegenehmigungen zum Nachtflug an den bayerischen Flughäfen?

Die Fluggesellschaft bzw. ein von ihr beauftragter Handlungssagent reicht den Antrag am Flughafen München über das Onlinetool „AIS“ (Airport Information System) oder alternativ per PDF-Vordruck (bei den Flughäfen Nürnberg, Memmingen und Oberpfaffenhofen per Telefon) bei der Verkehrsleitung des jeweiligen Flughafens ein. Am Flughafen München erfolgt eine Bestätigung des Antragseingangs an den Antragsteller durch eine aus dem Nachtflugsystem der Verkehrsleitung generierte E-Mail. Die Weiterleitung des Antrages durch die Verkehrsleitung an die zuständige Genehmigungsbehörde Staatsministerium des Innern, für Bau und Verkehr bzw. Luftamt Südbayern im Fall der Flughäfen Memmingen und Oberpfaffenhofen erfolgt per E-Mail oder telefonisch bei sehr kurzfristiger Antragstellung. Beide Stellen unterhalten auch aus Gründen der Luftsicherheit ganzjährig einen Bereitschaftsdienst, der über den Antrag entscheidet. Das Ergebnis wird dann durch die Verkehrsleitung des Flughafens per Mail oder telefonisch dem Antragsteller mitgeteilt.

3.2 Welche Gründe für Ausnahmegenehmigungen zum Nachtflug an den bayerischen Flughäfen gibt es prinzipiell?

Ausnahmegenehmigungen können für Flüge erteilt werden, wenn sie zur Vermeidung erheblicher Störungen im Luftverkehr oder aus sonstigen Gründen besonderen öffentlichen Interesses erforderlich sind.

Diese Gründe können in der Praxis insbesondere bei massiven Störungen durch Witterungseinflüsse (Schneefall, Gewitter, Sturm), bei Flugsicherungsstörungen, Technikproblemen, medizinischen Notfällen sowie bei übergeordneten sicherheitsrechtlichen bzw. polizeilichen Gesichtspunkten gegeben sein.

4. Wie viele Fluglärmbeschwerden wurden seit 2008 jeweils an die bayerischen Flughäfen gestellt?

A) München

Die nachfolgende Übersicht bilanziert die seit 2008 beim Flughafen München telefonisch und schriftlich eingegangenen Fluglärmbeschwerden. Die Anzahl der Fluglärmbeschwerden lässt keine Aussage zu der Anzahl der Beschwerdeführer zu, die deutlich niedriger liegt.

Jahr	Anzahl Fluglärmbeschwerden
2008	465
2009	488
2010	527
2011	607
2012	790
2013	465
2014	372
2015	214
2016	329
2017 (Jan–Okt)	279

Die Anzahl der beim Flughafen München eingegangenen Fluglärmbeschwerden liegt deutlich unterhalb der Anzahl der Fluglärmbeschwerden an den Verkehrsflughäfen Frank-

furt, Berlin, Hamburg und Düsseldorf.

Darüber hinaus sind im Zeitraum vom 26.03.2009 bis 06.11.2017 beim Luftamt Südbayern insgesamt 1.935 Beschwerden über den Flugbetrieb am Verkehrsflughafen München eingegangen.

B) Nürnberg

Von 01.01.2008 bis 31.10.2017 sind direkt beim Flughafen Nürnberg 74 Beschwerden eingegangen. Die Gesamtanzahl aller Beschwerden über den Flugbetrieb am Flughafen Nürnberg belief sich in diesem Zeitraum auf 3.577, die bei den verschiedenen Stellen (Flughafen, Luftamt Nordbayern, DFS) eingingen. Davon entfielen 1.511 auf den Zeitraum vom 01.01.2012 bis 31.10.2017.

C) Memmingen

Für den Verkehrsflughafen Memmingen sind beim Luftamt Südbayern vom 01.01.2010 bis 06.11.2017 160 Beschwerden angefallen.

D) Oberpfaffenhofen

Für den Sonderflughafen Oberpfaffenhofen meldet das Luftamt Südbayern für den gleichen Zeitraum 67 Beschwerden.